



Broj: 13-11-4-13977-1/23
Sarajevo, 15.05.2023. godine

Na osnovu člana 100. stav (3) i člana 70. stav (3) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik Bosne i Hercegovine" br. 39/14 i 59/22), člana 146. Statuta Općine Novo Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo" br. 5/20 - prečišćeni tekst i 20/20 - ispravka) i člana 200. Zakona o upravnom postupku ("Službene novine Federacije BiH" br. 2/98, 48/99 i 61/22), a na prijedlog Komisije za javnu nabavku roba, radova i usluga, Općinski načelnik donosi slijedeću

ODLUKU

I

Djelimično se usvaja blagovremena žalba ponuđača MM TRADE d.o.o. Široki Brijeg, izjavljena na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 13-11-4-13977/22 od 03.05.2023. godine u postupku javne nabavke roba „Nabavka obuće za pripadnike struktura civilne zaštite“.

II

Stupanjem na snagu ove Odluke stavlja se van snage Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 13-11-4-13977/22 od 03.05.2023. godine.

III

Za najpovoljnijeg ponuđača za javnu nabavku roba „Nabavka obuće za pripadnike struktura civilne zaštite“, po provedenom otvorenom postupku javne nabavke bira se slijedeći ponuđač:

MM TRADE d.o.o. Široki Brijeg
sa ukupnom cijenom od 79.893,74 KM
(slovima: sedamdesetdevethiljadaosamstotinadevedesetri i 74/100 konvertibilnihmaraka)
sa uračunatim PDV-om.

IV

Za izvršenje ove Odluke zadužuje se Služba za civilnu zaštitu.

V

Izabrani ponuđač iz tačke III je dužan u roku od 5 (pet) dana od dana zaprimanja ove Odluke, na adresu Općine Novo Sarajevo, Zmaja od Bosne 55, 71000 Sarajevo ili lično na Protokol Općine, dostaviti originale ili ovjerene kopije dokaza traženih tačkom 7.1.3. stav (a) do (e) i tačkom 7.3.2. stav (a) tenderske dokumentacije, ne starije od 3 (tri) mjeseca od dana predaje ponude, u skladu sa dostavljenim izjavama ponuđača.

VI

Odluka će se objaviti na web stranici www.novosarajevo.ba, istovremeno sa upućivanjem ponuđačima koji su učestvovali u postupku javne nabavke, u skladu sa članom 70. stav (6) i članom 71. Zakona o javnim nabavkama BiH.

Obrazloženje

Dana 10.05.2023. godine, ponuđač MM TRADE d.o.o. Široki Brijeg je putem e-maila, a zatim i dana 11.05.2023. godine putem preporučene pošte uložio žalbu na Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 13-11-4-13977/22 od 03.05.2023. godine u postupku javne nabavke roba „Nabavka obuće za pripadnike struktura civilne zaštite“.

Prije nego što se upustila u meritorno odlučivanje po žalbi, Komisija za javne nabavke roba, radova i usluga je pristupila provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe, koje moraju biti ispunjene od strane žalitelja, kako bi se pristupilo njenom rješavanju, a koje se odnose na uslovljene pretpostavke u skladu sa odredbama člana 100. Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“ br. 39/14 i 59/22), odnosno na dopuštenost, blagovremenost, izjavljenost od strane ovlaštene osobe i aktivnu legitimaciju žalitelja.

Ispitujući pravne pretpostavke za postupanje po predmetnoj žalbi, Komisija za javne nabavke je utvrdila da su udovoljene procesne pretpostavke za ulaganje žalbe, odnosno postupanje po istoj, te da je žalba ponuđača MM TRADE d.o.o. Široki Brijeg dopuštena, blagovremena, izjavljena od strane ovlaštene osobe i lica koje ima aktivnu legitimaciju.

Komisija za javne nabavke roba, radova i usluga je ispitala i osnovanost uložene žalbe u kojoj se navodi sljedeće:

1. *„U Tenderskoj dokumentaciji točka 8.2.1. traži se da Izjava o ispunjenosti uvjeta iz člana 47. Zakona o javnim nabavkama BiH bude potpisana i ovjerena od strane ponuđača. Ponuđač INKOS EXPORT-IMPORT d.o.o. Kakanj dostavio je Izjavu bez datuma davanja izjave, pa je upitna vjerodostojnost iste.“*

Prilikom prvobitnog pregleda i ocjene ponude ponuđača INKOS EXPORT-IMPORT d.o.o. Kakanj, Komisija za javne nabavke roba, radova i usluga je ustanovila da Izjava dostavljena kao Aneks 7 ne sadrži podatak o datumu davanja izjave, ali je zaključila da se radi o manjem propustu koji ne utiče na ocjenu kompletne ponude, s obzirom da je predmetna izjava data na obrascu priloženom uz tendersku dokumentaciju, sa nazivom nabavke i datumom tenderske dokumentacije u podnožju dokumenta, te je time mogla biti data jedino u ostavljenom roku za prijem ponuda. Ugovorni organ ostaje pri svojoj ocjeni, te prvi žalbeni navod cijeni neosnovanim.

U uloženoj žalbi, žalitelj ističe i sljedeći žalbeni navod:

2. *“Tenderskom dokumentacijom određeno je da visina gornjeg dijela obuće u petnom dijelu iznosi 190mm, a ponuđač INKOS EXPORT-IMPORT d.o.o. Kakanj je dostavio Izvještaj o ispitivanju kvaliteta koji se odnosi na dostavljeni uzorak izdan od Bosnainspekt d.o.o. Sarajevo u kojem se navodi da visina gornjeg dijela obuće u petnom dijelu iznosi 180mm.”*

Ponovnim pregledom i ocjenom ponude ponuđača INKOS EXPORT-IMPORT d.o.o. Kakanj, Komisija je utvrdila da su tvrdnje iz drugog žalbenog navoda istinite, te time cijeni ovaj žalbeni navod osnovanim.

Nadalje, žalitelj navodi i sljedeće:

3. *“Tenderskom dokumentacijom traži se za plitku cipelu uložna tabanica debljine 2mm, za nisku čizmu također uložna tabanica debljine 2mm, a za duboku čizmu uložna tabanica debljine od 2-5mm. Uvidom u ponudu ponuđača INKOS EXPORT-IMPORT*


Općina Novo Sarajevo, ulica Zmaja od Bosne br. 55, centrala telefon (387 33) 492 100

Služba za zajedničke poslove

tel: (387 33) 492 112, fax: (387 33) 492 145, email: zajednickiposlovi@novosarajevo.ba

Identifikacioni broj: 4200558710008 PDV broj: 200558710008 Porezni broj: 0170333000

Depozitni račun 1411965320011288 Bosna Bank International d.d.



d.o.o. Kakanj i uzorke, te uspoređujući uložne tabanice može se uočiti da je ponuđač za sve uzorke dostavio uložne tabanice debljine 1mm.”, te

6. “Ugovorni organ traži da je sistem kopčanja pomoću pertli – zatvaranje obuće je sa 5 (pet) pari rinčica (ringli) i da su rinčice nemetalne. A ponuđač INKOS EXPORT-IMPORT d.o.o. Kakanj je dostavio sva 3 (tri) uzorka s metalnim rinčicama. Ponuda se treba odbaciti jer obuća ne smije imati metalne dijelove i mora biti sigurna za skener i detektor metala.”

Ugovorni organ je pri određivanju kvalifikacionih uslova iskoristio mogućnost definisanu članom 49. stav (1) tačka e) Zakona o javnim nabavkama koji predviđa “uvjerenje koje izdaje nadležna institucija ili agencija za kontrolu kvaliteta, a kojim se potvrđuje da na odgovarajući način tačno označena roba odgovara određenim specifikacijama ili normama” kao dokaz za tehničku i profesionalnu sposobnost ponuđača u postupcima nabavke roba. Ugovorni organ je, zbog činjenice da među uposlenicima nema tehnička lica osposobljena za analizu usklađenosti zahtjeva iz tehničke specifikacije i dostavljenih uzoraka, i zatražio od ponuđača da dostave Dokument 12 – Izvještaj (ATEST) akreditovanog tijela o vizuelnoj kontroli i laboratorijskoj kontroli dostavljenog plombiranog uzorka u odnosu na tenderskom dokumentacijom propisane zahtjeve i uzorak ponuđenog artikla. Oslanjajući se na dostavljene izvještaje akreditovanog laboratorija BOSNAINSPEKT d.o.o. Sarajevo, ugovorni organ je prihvatio navode iz navedenih izvještaja u kojima se navodi da debljina uložne tabanice na uzorcima odgovara zahtijevanoj debljini od 2mm za sve tipove obuće, te da ponuđena obuća nema metalnih dijelova. Ugovorni organ smatra da nema nadležnost za preispitivanje sadržaja izvještaja stručne akreditovane laboratorije, te da bi takvo ponašanje uputilo na nesvrishodnost zahtijevanja samog dokumenta i dovođenje ponuđača u bezrazložan trošak oko pripreme same ponude. Time je Komisija za javne nabavke roba, radova i usluga odbila treći i šesti žalbeni navod kao neosnovan.

Zatim, žalitelj ističe i sljedeći žalbeni navod:

4. “Točka 8.1.7. TD glasi: Dijelovi ponude kao što su uzorci, katalogi, mediji za pohranjivanje podataka i sl. koji ne mogu biti uvezani, ponuđač obilježava nazivom i navodi u sadržaju kao dio ponude.

Točka 8.1.9. TD glasi: Sve stranice ponude se označavaju brojem na način da je vidljiv redni broj stranice. Kada je ponuda izrađena od više dijelova, stranice se označavaju na način da svaki sljedeći dio počinje rednim brojem kojim se nastavlja redni broj stranice kojim završava prethodni dio. Ako sadrži štampanu literaturu, brošure, kataloge koji imaju izvorno numerisane brojeve, onda se ti dijelovi ponude ne numerišu dodatno.

Ponuđač INKOS EXPORT-IMPORT d.o.o. Kakanj je dostavio Proizvođačku deklaraciju kao katalog koja nije dostavljena u sklopu ponude, tj. nije uvezana. Također nije numerirana niti navedena u sadržaju, iako se to traži u navedenim tačkama TD.”

Komisija je utvrdila da su tvrdnje iz četvrtog žalbenog navoda istinite, te time cijeni ovaj žalbeni navod osnovanim.

U žalbi se dalje navodi:

5. “TD se traži da certifikat ili potvrda bude izdata od ovlaštenih akreditiranih certifikacijskih tijela iz zemlje proizvođača koji će nedvojbeno dokazati kako je roba

predmeta nabavke izrađena i usklađena prema EN 20347. Uvidom u ponudu gore navedenog ponuđača uočeno je da isti nije dostavio traženi dokument.”

Kao dokaz za ispunjenje uslova za tehničku i profesionalnu sposobnost, ugovorni organ je tenderskom dokumentacijom postavio Dokument 9 - Potvrde i/ili izvještaji i/ili certifikati od ovlaštenih akreditiranih certifikacijskih tijela iz zemlje proizvođača koji će nedvojbeno dokazati kako je roba predmeta nabavke izrađena i usklađena prema EN 20347, u skladu sa članom 49. stav (1) tačka e) Zakona o javnim nabavkama. Kako je na dostavljenim uzorcima i navedeno - ponuđena roba je proizvedena u Bosni i Hercegovini, čime se izvještaji BOSNAINSPEKT d.o.o. Sarajevo imaju smatrati izvještajem ovlaštenog akreditiranog certifikacijskog tijela iz zemlje proizvođača kojim se dokazuje usklađenost sa standardom EN 20347. U skladu sa navedenim, Komisija je ocijenila peti žalbeni navod kao neosnovan.

Vezano za uzorke dostavljene od strane ponuđača INKOS EXPORT-IMPORT d.o.o. Kakanj, žalitelj dalje navodi:

7. „Ugovorni organ traži da se dostavi 1 (jedan) par gotovog proizvoda (nov-nekorišten) koji izgledom i izradom dokazuje da ponuđeni proizvod u potpunosti ispunjava osnovne tehničke zahtjeve iz tenderske dokumentacije. Ponuđač INKOS EXPORT-IMPORT d.o.o. Kakanj je uz ponudu dostavio lijevu plitku cipelu i presjek desne plitke cipele, lijevu nisku čizmu i presjek desne niske čizme te lijevu duboku čizmu i presjek desne duboke čizme. Takva ponuda bi se trebala smatrati nepotpunom i ne bi se trebala uzeti u daljnje razmatranje.“;
8. „U izmijenjenoj TD u Obrascu za cijenu ponude Ugovorni organ kaže: sve tražene mjere iz točke 6.1.1. TD su prihvatljive u granicama odstupanja za broj obuće veličine 45 ili 46. u svakom opisu se spominje veličina 45, a isto vrijedi i za veličinu 46. Gore navedeni ponuđač je dostavio plitku cipelu veličine 42.“;
9. „U izmijenjenoj TD u Obrascu za cijenu ponude Ugovorni organ kaže: sve tražene mjere iz točke 6.1.1. TD su prihvatljive u granicama odstupanja za broj obuće veličine 45 ili 46. u svakom opisu se spominje veličina 45, a isto vrijedi i za veličinu 46. Gore navedeni ponuđač je dostavio nisku čizmu veličine 42.“;
10. „U izmijenjenoj TD u Obrascu za cijenu ponude Ugovorni organ kaže: sve tražene mjere iz točke 6.1.1. TD su prihvatljive u granicama odstupanja za broj obuće veličine 45 ili 46. u svakom opisu se spominje veličina 45, a isto vrijedi i za veličinu 46. Gore navedeni ponuđač je dostavio duboku čizmu veličine 44.“

Prilikom ponovnog pregleda i ocjene ponude ponuđača INKOS EXPORT-IMPORT d.o.o. Kakanj, Komisija je utvrdila da su tvrdnje iz sedmog, osmog, devetog i desetog žalbenog navoda istinite, te cijeni ove žalbene navode osnovanim.

U postupku odlučivanja po žalbi, Komisija je utvrdila da je ponuda ponuđača INKOS EXPORT-IMPORT d.o.o. Kakanj neprihvatljiva iz razloga što dostavljeni uzorci ne odgovaraju zahtijevanom u tački 6.1.1. tenderske dokumentacije, čime ponuđač nije dokazao da ispunjava kvalifikacione uslove za tehničku i profesionalnu sposobnost.

Komisija za javne nabavke roba, radova i usluga je cijeneći žalbene navode i propisani zakonski postupak, utvrdila da je žalba ponuđača MM TRADE d.o.o. Široki Brijeg osnovana, te je jednoglasno predložila Općinskom načelniku da stavi van snage Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 13-11-4-13977/22 od 03.05.2023. godine, i da, na osnovu kriterija „najniža cijena“, ponuđaču MM TRADE d.o.o. Široki Brijeg dodijeli ugovor u ukupnom iznosu od 79.893,74 KM

(slovima: sedamdesetdevehiljadaosamstotinađvedesetri i 74/100 konvertibilnihmaraka) sa uračunatim PDV-om.

U postupku ocjene provedenog postupka Općinski načelnik nije našao razloge, nepravilnosti niti propuste u radu, koji bi eventualno bili osnov za neprihvatanje prijedloga Komisija za javne nabavke roba, radova i usluga. Naime, u postupku je ocijenjeno da je Komisija u svemu pravilno postupila, te da je Odluka donesena u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, podzakonskim aktima i tenderskom dokumentacijom.

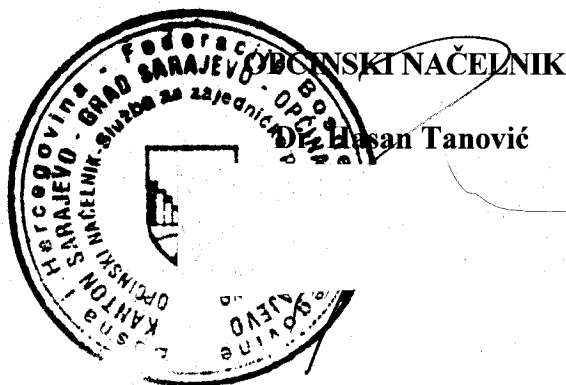
Iz navedenih razloga, primjenom člana 100. stav (3) i člana 64, stav (1) tačka b) Zakona o javnim nabavkama, odlučeno je kao u dispozitivu ove Odluke.

Pouka o pravnom lijeku:

Protiv ove Odluke može se izjaviti žalba, najkasnije u roku od **10 (deset) dana** od dana prijema.

Žalba se izjavljuje Uredu za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine putem ugovornog organa u pisanoj formi. Žalba se podnosi u najmanje 3 (tri) primjerka.

Naknada za pokretanje žalbenog postupka plaća se Uredu za razmatranje žalbi, u skladu sa članom 108. Zakona o javnim nabavkama i Instrukcijom Ministarstva finansija i trezora BiH o načinu uplate, kontrole i povrata naknada propisanih članom 108. Zakona o javnim nabavkama BiH, broj: 08-02-2-8303-1/14 od 09.10.2014. godine.



DOSTAVITI:

1. MM TRADE d.o.o. Široki Brijeg
2. INKOS EXPORT-IMPORT d.o.o. Kakanj
3. a/a

Općina Novo Sarajevo, ulica Zmaja od Bosne br. 55, centrala telefon (387 33) 492 100
Služba za zajedničke poslove

tel: (387 33) 492 112, fax: (387 33) 492 145, email: zajednickiposlovi@novosarajevo.ba
Identifikacioni broj: 4200558710008 PDV broj: 200558710008 Porezni broj: 0170333000
Depozitni račun 1411965320011288 Bosna Bank International d.d.



